

朝鲜半岛南北关系的历史回顾

— 鸣

朝鲜和韩国自分裂以来，已经历了风风雨雨的半个多世纪。

1945年8月，日本宣布无条件投降，第二次世界大战结束。美苏两国的军队进入受日本殖民统治达三十五年之久的朝鲜半岛。它们根据协议以北纬三十八度线为界分区占领半岛南北。这样，美军在南部朝鲜实行了为期三年的军政府统治；北方地区则处在苏联的控制之下。双方在各自占领的区域内按照不同的路线发展政治、经济和社会制度，最终导致朝鲜南北分别建立起两个对抗的分裂国家：美军在南部朝鲜镇压左翼，最后建立了以李承晚为总统、以右翼韩民党为主导的大韩民国；苏军在北部朝鲜支持以金日成为首的北朝鲜临时人民委员会，最后成立了朝鲜民主主义人民共和国。

南北建立分裂国家后，双方的军事力量在“三八线”上相对峙，大大小小的武装冲突不断发生，至1950年6月25日爆发全面的朝鲜战争。战争初期，南方节节败退。以美国为主的联合国军介入战争，使朝鲜战争的性质从民族内战转变为国际战争，同时把战场推进到中朝边境。在此状况下，中国军队参战。这场战争最终在1953年7月实现停火。联合国军与朝鲜、中国军队之间达成了停战协定。但停战并没有带来统一，而是使分裂固定下来。朝鲜半岛仍然处于分裂状态，南北之间隔着一条4公里宽、249公里长的非军事区。

进入七十年代后，在美苏、美中和解气氛的刺激下，以双方红十字会举行“南北离散家庭问题会谈”为开端，朝韩开始了自朝鲜战争后长期断绝的政府间和平接触。接触一经开始，进展迅速。经过当局间的秘密政治会谈，双方就统一问题达成协议，于1972年7月4日同时发表了《“七·四”南北

联合声明》。声明发布后，双方并未能突破体制的局限而使南北关系取得实质性进展，南北接触时断时续。

八十年代中期以后，世界范围的冷战走向终结，南北接触再次趋于密切。1985年，经多次协商，朝韩达成了在9月20日至23日互相接纳探亲团体和文艺团体的协议。虽然互访的规模是有限的，但它是断断续续进行了十五年之久的南北对话取得的第一个实际成果。在此以后，朝韩接触不断展开。1990年9月，双方开启了以总理为首的“南北高级会谈”。并于1992年2月的第六次“南北高级会谈”上，朝韩总理签署了《南北和解、互不侵犯和交流与合作协议》。协议正文二十五条，分“和解”、“互不侵犯”、“交流与合作”等部分。该协议是对《“七·四”南北联合声明》的继承，但比后者更具体。但1994年7月，金日成的突然去世使南北和解的推进也因之停顿。

近年来，受国际局势及朝韩外交政策的影响，半岛局势再度趋缓。在此背景下的朝韩峰会是朝鲜民族统一历程中又一历史性事件。

析朝鲜半岛新局势

上海社会科学院亚太所 杨红梅

对于朝韩两国近日结束的首脑会晤，许多人称其将在南北关系中占有里程碑意义的地位，但也有人南北最终和解抱怀疑态度，不敢作过于乐观的估计。就连韩国总统金大中本人在表示满意之余，也指出南北间的障碍不是一朝一夕所能改变，要求国民对南北关系既要有信心，更需有耐心。这一见解表明金大中总统深刻理解一波三折的南北关系的脆弱性。

朝鲜半岛局势曲折多变，但从纷繁的事件中，仍能发现近年来随着韩国和朝鲜提出新的外交政策，半岛局势总体上在朝着缓和的方向发展。1998年2月，韩国强调合作、



(本文作者)

不谋求吞并统一的“阳光政策”缓和了南北双方紧张的敌对关系，半岛局势为之趋缓。在韩国的友好姿态及其它诸多因素的触动下，朝鲜于1999年初调整其强硬姿态，开始采取积极主动的全方位外交。朝鲜不仅恢复和密切了多年来冷化处理的与中国和俄罗斯的关系，而且重视发展与欧盟、亚太等其它诸多国家的联系，努力融入到国际社会之中。今年年初，朝鲜与意大利建交，引起国际社会的广泛注意。与此同时，朝鲜加强对美国和日本的谈判，朝美、朝日关系正常化正向前推进。这一动向使半岛局势进一步缓和。

南北首脑会晤是朝韩自分裂以来的第一次，其达成的一些协议预示着南北关系已进入到一个新的阶段。

在南北关系的推进中，经济合作扮演着重要角色。东西德的统一经验及1997年出现的经济危机使韩国充分认识到，基于经济接轨基础上的渐进式统一较突然统一代价小，更适合于朝韩的实际情况。因此，韩国提出“政经分离”原则，即经济的交流与协作不为南北政治关系所局限，希望南北的经济合作能够扩大共同利益，并逐渐造就良好的政治对话环境，最终走向统一。此后，南北经济交流呈逐步上升趋势，去年双方的贸

易额达33.34亿美元，较前年提高50.2%。在上述合作基础上，金大中总统于年初提出了建立“南北经济共同体”的初步设想。3月9日，金大中总统又在“柏林宣言”中提出了韩国与朝鲜进行经济合作的大体规划：朝韩合作建设朝鲜的道路、港口、铁路、电力供应和通讯等基础设施；双方共同制定“投资保护协议”、“双重税收协议”及“关于通讯、旅游和贸易的协议”等，改善朝鲜的投资环境；双方合作，调整朝鲜的农业结构，以根本解决其食品短缺问题。这些设想和计划符合朝鲜摆脱经济困境的迫切需要，同时与朝鲜全方位外交的战略方向相吻合。据韩国《中央日报》报道，“柏林宣言”发布当日，韩国国家情报院和朝鲜亚太和平委员会在新加坡举行了秘密会议。此后双方密切接触，并在一个月后达成了举行峰会的协议。这样，以经济合作为切入口，南北关系发展到了一个新高度。

首脑会晤后，朝韩经济合作可能出现突破性进展。朝鲜的全方位外交表明，朝鲜发展对南关系不是临时性的战术应对，而是一次根本性的战略调整；同时，如果韩国的“阳光政策”能不为国际形势或政府交替所影响，则两国的经济合作将不断发展，并日益成为南北和解中的稳定因素和推动力。

但是，南北经济合作在带来和解与缓和的同时也在引发其它问题。南北交流展开后，就不可能仅局限于经济领域，结束南北对抗、重构半岛安全机制等属于军事安全领域的问题将随之提上日程，而这一要求将与美国在东亚的战略利益发生冲突。

朝韩双方自1953年后一直处于非和平的休战状态。双方在“三八线”两侧分别部署了一百多万和六、七十万的武装部队。另外，三万七千名美国士兵长期驻扎在韩国。这些军事存在使南北互相戒备，军费开支给

双方经济构成巨大负担。对此，朝鲜一直要求美军撤离。1972年，朝鲜与韩国达成了《七·四南北联合声明》，其中包含没有外来干涉的统一原则。朝鲜不仅在中、美、朝、韩参加的四方会谈中坚持美军撤离的立场，而且要求朝韩双方将重新确认没有外来势力干涉原则列为首脑会谈的内容。对此，韩国虽然感到为难，但韩国迫切希望结束南北对抗的局面。金大中总统再三敦促结束半岛的冷战状态，他在“柏林宣言”中称现阶段朝韩的首要目标是结束对抗、建立和平。事实上，他认为只有消除安全上的顾虑，双方经济合作才能得到不断推进。

从朝鲜及国际社会许多国家的立场来看，如果朝鲜半岛实现统一，美国继续驻军的理由将不复存在。但美国从其东亚战略利益出发，对统一后的朝鲜半岛存继续驻扎之心。克林顿政府自上台以后，其在外交领域的一大举措是与日本达成新的《美日防卫合作指针》。新指针扩大了美日同盟的范围，并加强了同盟关系，表明美国决心以美日军事同盟为核心构筑冷战后的东亚安全秩序，其矛头所指不言而喻。

对于新的南北和解态势，美国的态度是暧昧的，因而其一直想避免局势发展超出自身的控制。南北和解本来是美国希望出现的局面。没有朝鲜半岛战争的威胁，美国同时面临多个危机的可能性就会减少，半岛上受牵制的37000名美国士兵的军事力量可得以释放。但朝鲜在南北和解中的主动地位令美国感到不安。为此，美国曾试图延缓和解进程。4月15日，美国警告说，对前年因朝鲜许诺停止导弹试射而放宽的制裁可能重新加强。在美国国务院5月1日公布的全球恐怖主义状况年度报告中，朝鲜再次被列为恐怖主义国家。美国官员还要求韩国保持这样

的姿态，即美军存在是韩美军事联盟范围内考虑的问题，而非韩国与朝鲜讨论的议题。另外，在这次朝韩首脑会谈之前，美国与韩在一些议题上存在意见分歧。韩方表示为增进南北双方的信任和培养融洽气氛，首次首脑会晤宜就灵活而易于沟通的问题进行讨论。美国与日本则一起向韩国施加压力，要求韩国将导弹试射、核武器研制等敏感而棘手的问题列入南北首脑会谈的议程。根据韩国政府人士提供的消息，美国政府最近还向韩国政府表示：虽然南北间的对话和交流很重要，但最优先考虑的应是解决朝鲜的核和导弹问题。南北首脑会谈之后，即使对朝鲜进行经济援助，也应停留在初步的、有限的水平上。此后的援助应该视核和导弹问题的进展情况，由日美韩三国来决定。可以肯定，今后美国将继续对韩施压，力促美日韩三方协调，以压制朝鲜的要求，在驻军、导弹及核武器控制等问题上确保美国的利益。

今日的朝鲜半岛局势可谓是喜忧参杂。喜的是朝韩的努力终于在新形势下结出成果。民族的认同感和经济合作的互相需要，使朝韩各自向前迈出了重要的一步。6月首脑会晤将在朝韩民族的统一历程中具有里程碑的意义，它将打开由政府直接推动的南北经济合作的大门。而经济、文化的交流与协作将日益沟通半岛南北被长期阻断的民族情感。忧的是朝鲜半岛仍将有一段不平坦的前途。笼罩全球的冷战已经结束十年，而半岛仍保留着冷战时代遗留下来的体制。历史的包袱和大国的干涉，使半岛旧体制的瓦解和新机制的建立尤显艰难。而这将会多大程度上影响南北和解、阻碍南北经济交流的深入还有待进一步的观察。

编辑 沈佩萍